Проект

ЗАКОН

Алтайского края

**О туризме в Алтайском крае**

Настоящий Закон в целях создания благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории Алтайского края устанавливает правовые основы регулирования туристской деятельности, определяет приоритетные направления развития рынка туристских услуг и направлен на реализацию прав граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, удовлетворение духовных потребностей, приобщение к культурно-историческим ценностям.

Статья 1. **Основные понятия**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1. туристские ресурсы Алтайского края - природные, исторические, социально-культурные объекты, включающие объекты туристского показа, а также иные объекты Алтайского края, способные удовлетворить духовные и иные потребности туристов, содействовать поддержанию их жизнедеятельности, восстановлению и развитию их физических сил;
2. туристская индустрия Алтайского края - совокупность гостиниц и иных средств размещения, средств транспорта, объектов санаторно-курортного лечения и отдыха, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного и иного назначения, организаций, осуществляющих туроператорскую и турагентскую деятельность, операторов туристских информационных систем, а также организаций, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;
3. туристский продукт Алтайского края - комплекс услуг по перевозке и размещению, оказываемых на территории Алтайского края за общую цену (независимо от включения в общую цену стоимости экскурсионного обслуживания и (или) других услуг) по договору о реализации туристского продукта;
4. субъекты туристской индустрии Алтайского края – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Алтайского края деятельность по оказанию услуг в сфере туризма;
5. туризм внутренний - туризм в пределах территории Алтайского края лиц, постоянно проживающих в Алтайском крае;
6. туризм въездной - туризм в пределах территории Алтайского края лиц, не проживающих постоянно в Алтайском крае;
7. туристско-рекреационный кластер Алтайского края - комплекс взаимосвязанных объектов рекреационной и культурной направленности - коллективных средств размещения, предприятий питания и сопутствующих сервисов, снабженных необходимой обеспечивающей инфраструктурой;
8. автотуристский кластер Алтайского края - предприятия и организации, предоставляющие туристские и сопутствующие услуги, взаимно дополняющие друг друга и обеспечивающие цивилизованные условия для автотуристов;
9. туристский реестр Алтайского края - единая информационная база данных, действующая на принципах единства технологии ведения, непрерывности внесения изменяющихся сведений и их открытости, содержащая в бумажном и электронном виде информацию о туристских ресурсах Алтайского края и субъектах туристской индустрии Алтайского края;
10. туристско-информационный центр Алтайского края – организация, осуществляющая деятельность по информированию физических лиц о туристских ресурсах и об объектах туристской индустрии Алтайского края, а также продвижению туристских продуктов Алтайского края на внутреннем и мировом туристских рынках.

Статья 2. **Правовое регулирование туристской деятельности**

Правовое регулирование в сфере туристской деятельности на территории Алтайского края осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 ноября 1996 года   
№ 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Алтайского края, настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Алтайского края.

Статья 3.  **Цели и задачи государственного регулирования туристской  
 деятельности**

1. Основными целями государственного регулирования туристской деятельности в Алтайском крае являются:

1. обеспечение прав граждан на отдых, свободу передвижения, удовлетворение духовных потребностей, приобщение к культурно-историческим ценностям и иных прав, возникающих при осуществлении туризма;
2. формирование позитивного имиджа Алтайского края как региона, благоприятного для осуществления туризма;
3. создание благоприятных условий для развития современной, высокоэффективной и конкурентоспособной туристской индустрии, обеспечивающей удовлетворение потребностей туристов в разнообразных и качественных туристских услугах;
4. создание туристско-рекреационных и автотуристских кластеров Алтайского края;
5. создание единой системы информационного обеспечения сферы туризма;
6. создание новых рабочих мест;
7. повышение качества обслуживания туристов на территории Алтайского края;
8. сохранение и рациональное использование туристских ресурсов Алтайского края.

2. Государственное регулирование туристской деятельности в Алтайском крае осуществляется путем решения следующих задач:

1. определение приоритетных направлений развития туризма в Алтайском крае;
2. создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в Алтайском крае;
3. нормативное правовое регулирование в сфере туризма;
4. разработка и реализация региональных программ развития туризма;
5. повышение качества туристских услуг;
6. осуществление поддержки инвестиционной деятельности в сфере туризма;
7. содействие в продвижении туристского продукта Алтайского края на внутреннем и международном туристских рынках;
8. оказание государственных услуг в сфере туризма.

3. Государственное регулирование туристской деятельности в Алтайском крае осуществляется уполномоченным Правительством Алтайского края органом исполнительной власти Алтайского края (далее – уполномоченный орган).

Статья 4. **Государственная поддержка субъектов туристской  
 индустрии Алтайского края**

1. Государственная поддержка субъектов туристской индустрии Алтайского края осуществляется в рамках реализации государственных программ, направленных на развитие туризма на территории Алтайского края, а также иных нормативных правовых актов Алтайского края.

1. Государственная поддержка развития туристской индустрии Алтайского края осуществляется в следующих формах:
2. предоставление за счет средств бюджета края субсидий и грантов;
3. обеспечение информационно-консультационного содействия;
4. создание условий для привлечения инвестиций, в том числе иностранных.
5. Финансирование расходов, связанных с оказанием государственной поддержки субъектам туристской индустрии, указанным в пункте   
   1 настоящей статьи, осуществляется за счет средств краевого бюджета.

Статья 5. **Инвестиционная деятельность в сфере туризма**

Инвестиционная деятельность в сфере туризма на территории Алтайского края осуществляется в соответствии с законом Алтайского края от 3 апреля 2014 года № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае».

Статья 6. **Полномочия органов государственной власти Алтайского  
 края по созданию благоприятных условий для развития  
 туризма в Алтайском крае**

1. К полномочиям Алтайского краевого Законодательного Собрания по созданию благоприятных условий для развития туризма в Алтайском крае относятся:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания в сфере туризма;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов и иных нормативных правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, в сфере туризма;

3) осуществление иных полномочий в сфере туризма в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

2. К полномочиям Правительства Алтайского края по созданию благоприятных условий для развития туризма в Алтайском крае относятся:

1) определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в Алтайском крае;

2) разработка, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования в сфере туризма в соответствии с законодательством Российской Федерации, Алтайского края и настоящим Законом;

3) осуществление межрегионального и международного сотрудничества в сфере туризма;

4) иные полномочия, установленные Федеральным законом, иными федеральными законами, настоящим Законом.

3. К полномочиям уполномоченного органа по созданию благоприятных условий для развития туризма в Алтайском крае относятся:

1) создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в Алтайском крае;

2) создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов), в том числе людей с ограниченными физическими возможностями, к туристским ресурсам, находящимся на территории Алтайского края, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

3) реализация мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территории Алтайского края;

4) аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;

5) установление порядка уведомления уполномоченного органа аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенных в пределах территории Алтайского края;

6) содействие в продвижении туристских продуктов Алтайского края на внутреннем и мировом туристских рынках;

7) реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в Алтайском крае, в том числе социального, детского и самодеятельного туризма;

8) реализация комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях Алтайского края;

9) организация и проведение мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровнях;

10) участие в реализации межправительственных соглашений в сфере туризма;

11) участие в информационном обеспечении туризма, создание в Алтайском крае туристских информационных центров и обеспечение их функционирования;

12) иные полномочия, установленные Федеральным законом, иными федеральными законами, настоящим Законом.

1. Уполномоченный орган вправе:

1) участвовать в реализации государственной политики в сфере туризма;

2) участвовать в реализации стратегий развития туризма, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых и иных программ развития туризма;

3) участвовать в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском и межрегиональном уровнях;

4) участвовать в организации профессионального обучения по программам подготовки специалистов в сфере туризма в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) участвовать в организации проведения научных исследований в сфере туризма;

6) осуществлять взаимодействие с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере туризма, включая объединение туроператоров в сфере выездного туризма, в том числе по приоритетным направлениям развития туризма, вопросам обеспечения безопасности туризма, защиты прав и законных интересов туристов;

7) оказывать содействие в определении приоритетных направлений развития туризма, в том числе путем поддержки развития объектов туристской индустрии на территориях муниципальных образований.

Статья 7. **Права органов местного самоуправления по созданию  
 благоприятных условий для развития туризма**

К правам органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма относятся:

1) реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований;

2) содействие созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях муниципальных образований, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

3) организация и проведение мероприятий в сфере туризма на муниципальном уровне;

4) участие в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском, межрегиональном, региональном и межмуниципальном уровнях;

5) содействие в создании и функционировании туристских информационных центров на территориях муниципальных образований.

Статья 8. **Общественный совет при уполномоченном органе**

1. Для осуществления общественного контроля за деятельностью в сфере туризма при уполномоченном органе может быть создан Общественный совет.
2. Определение полномочий и порядка деятельности Общественного совета осуществляется уполномоченным органом.

Статья 9. **Туристский реестр Алтайского края**

1. В целях учета туристских ресурсов Алтайского края, а также субъектов туристской индустрии Алтайского края ведется туристский реестр Алтайского края.

2. Ведение туристского реестра Алтайского края осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Алтайского края.

3. Сведения о субъектах туристской индустрии Алтайского края вносятся в туристский реестр Алтайского края в соответствии с данными муниципальных образований и носят информационный характер.

4. Туристский реестр Алтайского края размещается на официальном сайте уполномоченного органа.

Статья 10. **Мониторинг состояния туристской индустрии и туристских  
 ресурсов Алтайского края**

1. В целях анализа тенденций развития на территории Алтайского края туризма, а также оценки социально-экономического эффекта от реализации мер государственной поддержки субъектов туристской индустрии Алтайского края уполномоченный орган осуществляет мониторинг состояния туристской индустрии Алтайского края.

2. В целях рационального использования туристских ресурсов на территории Алтайского края, своевременного выявления изменений их состояния и предупреждения негативных последствий для безопасности туристов или туристских ресурсов Алтайского края уполномоченный орган осуществляет мониторинг состояния туристских ресурсов Алтайского края.

3. Порядок проведения мониторинга состояния туристской индустрии Алтайского края и туристских ресурсов Алтайского края устанавливается Правительством Алтайского края.

Статья 11. **Классификация объектов туристской индустрии**

1. Классификация объектов туристской индустрии, расположенных в Алтайском крае, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.
2. Классификация объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи в Алтайском крае, осуществляется аккредитованными организациями в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.
3. Аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, проводится уполномоченным органом в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 12. **Обеспечение безопасности туризма**

1. Обеспечение безопасности туризма на территории Алтайского края включает в себя комплекс правовых, организационных, экономических и других мер, направленных на обеспечение безопасности туристов (экскурсантов), сохранности их имущества, предотвращение ущерба окружающей среде, материальным и духовным ценностям общества.

2. Уполномоченный орган в случае угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций в местах прохождения туристских маршрутов информирует субъекты туристской индустрии Алтайского края и туристов (экскурсантов) об угрозе безопасности туристов (экскурсантов) в Алтайском крае, в том числе путем опубликования соответствующих сообщений в средствах массовой информации.

3. Субъекты туристской индустрии Алтайского края:

1. самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации разрабатывают конкретные мероприятия по обеспечению безопасности туристов (экскурсантов), в том числе по предотвращению травматизма и несчастных случаев, и несут ответственность за их выполнение;
2. информируют уполномоченный орган, органы местного самоуправления, специализированные службы по обеспечению безопасности туризма и заинтересованных лиц о чрезвычайных происшествиях, произошедших с туристами (экскурсантами) во время прохождения маршрутов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов), по территории Алтайского края;
3. пользуются услугами инструкторов-проводников - профессионально подготовленных лиц, сопровождающих туристов (экскурсантов) и обеспечивающих их безопасность при прохождении туристских маршрутов, представляющих повышенную опасность.

Статья 13. **Специализированные службы по обеспечению безопасности  
 туристов**

Оказание необходимой помощи туристам, терпящим бедствие в пределах территории Алтайского края, осуществление мероприятий по предотвращению возникновения и оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, проведение аварийно-спасательных работ осуществляются специализированными службами в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Статья 14. **Межрегиональное и международное сотрудничество**

Правительство Алтайского края в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края осуществляет межрегиональное и международное сотрудничество в сфере туризма, содействует организации межрегиональных и международных туристских мероприятий, заключает в этих целях соответствующие соглашения с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами государственной власти иностранных государств.

Статья 15. **Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Нарушение настоящего Закона влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 16. **Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Алтайского края А.Б. Карлин